



Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Mieścisko za 2014 r.

Mieścisko, kwiecień 2015r.

1 Wprowadzenie

Cel przygotowania Analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Mieścisko, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Podstawa prawna sporządzenia Analizy.

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9t ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), gdzie określony został wymagany zakres takiej analizy, oraz aktów wykonawczych do ww. ustawy.

2 Zagadnienia ogólne

Zgodnie z zawartymi umowami w wyniku postępowań przetargowych na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Mieścisko, usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych świadczyły w 2014 roku następujące podmioty:

- W okresie od 01.01.2014 do 30.06.2014 roku REMONDIS Sanitech Poznań Sp. z o.o. Oddział w Wągrowcu, ul. Skocka 13A 62-100 Wągrowiec.
- W okresie od 01.07.2014 do 31.12.2014 roku Przedsiębiorstwo Usługowo-Transportowe ALTRANS ul. Dobrogojskiego 21/2 61-692 Poznań.

3 Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie gminy Mieścisko nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Zgodnie ze sprawozdaniami kwartalnymi dostarczonymi przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu gminy Mieścisko niesegregowane (zmieszane) odpady komunalny 200301 dostarczane były do następujących instalacji:

- Instalacji zastępczej - Międzygminne Składowisko Odpadów Komunalnych Sp. z o.o. ul. Grunwaldzka 2, 62-100 Wągrowiec. Zakład Zagospodarowania Odpadów Nowe-Toniszewo-Kopaszyn.
- REMONIS Sanitech Poznań Sp. z o.o. ul. Górecka 104 61-483 Poznań, Sortownia ul. Krańcowa 14 61-483 Poznań.

Odpady biodegradowalne dostarczane były do Spółki wodno-ściekowej GWDA Sp. z o.o. ul. Na Leszkowie 4, 64-920 Piła.

Gmina Mieścisko jest udziałowcem Międzygminnego Składowiska Odpadów Komunalnych Sp. z o.o. w Wągrowcu. Międzygminne Składowisko Odpadów Komunalnych wypełniając obowiązek z art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a) u.c.p.g. oraz z art. 3a u.c.p.g. wybudowało Zakład Zagospodarowania Odpadów Nowe-Toniszewo-Kopaszyn.. Obecnie (kwiecień 2015r.) trwają procedury końcowe zmierzające do wystąpienia do Sejmiku Województwa Wielkopolskiego o podjęcie uchwały o zmianie statusu zakładu na Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Przewidziany termin zmiany statusu – lipiec, sierpień 2015r.

4 Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Priorytetową inwestycją w 2014r. związaną z gospodarowaniem odpadami komunalnymi jest budowa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Aby ją zrealizować, wydatkowano w 2014r. 23 446,86 zł. Natomiast w budżecie na 2015 r. na utworzenie PSZOK-u zaplanowano 23 000,00 zł.

5 Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów.

Koszty w 2014 roku poniesione wyłącznie w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów wyniosły: 612 192,60 zł

6 Liczba mieszkańców.

6.1 Gmina Mieścisko liczy 6135 stałych mieszkańców (stan na dzień 31.12.2014r. na podstawie danych z Urzędu Gminy). W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, złożonych w Urzędzie Gminy zostało ujętych 5430 mieszkańców (stan na 31.12.2014). Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy. Prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

6.2 Według stanu na 31.12.2014 roku ilość aktywnych płatników w systemie gospodarki odpadami komunalnymi wynosiła 1727, z czego 1594 płatników stanowili płatnicy składający deklaracje na nieruchomość zamieszkałą, a 133 płatników stanowili płatnicy składający deklaracje na nieruchomość niezamieszkałą.

7 Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy i nie zawarli umowy z uprawnionym podmiotem.

Brak informacji o właścicielach nieruchomości niezamieszkałych, którzy nie zawarli stosownej umowy na odbiór odpadów komunalnych z jedną z firm wpisanych do rejestru działalności regulowanej z uwagi na fakt, że Gmina Mieścisko objęła systemem gospodarki odpadami komunalnymi nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe.

8 Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy Mieścisko.

8.1 Na podstawie informacji zawartych w sprawozdaniach kwartalnych podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej oraz innych dokumentów w posiadaniu Urzędu Gminy (m. in. kart przekazania odpadów) na terenie gminy Mieścisko w 2014 roku została odebrana następująca ilość odpadów:

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1192,76
15 01 02, 20 01 39	Opakowania z tworzyw sztucznych, Tworzywa sztuczne	49,94
15 01 07, 20 01 02	Opakowania ze szkła, szkło	94,29
15 01 01, 20 01 01	Opakowania z papieru i tektury, papier i tektura	33,66
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	216,45
16 01 03	Zużyte opony	10,8
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	5,06

17 01 02	Gruz ceglany	31,92
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	8,64
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,38
20 01 21	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,03
20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie , kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	0,25
16 06 05	Baterie i akumulatory	0,11
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych	0,13
16 03 13*	Zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 160209 do 160212	0,08
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121 i 200123 zawierające niebezpieczne składniki	0,79
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121, 200123 i 200135	6,16
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych, folia porolnicza	2,31

8.2 Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z obszaru gminy wyliczony na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2012 r., poz. 645).

$$M_{w_{pmts}} = L_m \times M_{w_{GUS}} \times U_{m_{pmts}}$$

$$M_{w_{pmts}} = 6135 \text{ mieszkańców} \times 0,314 \text{ kg} \times 0,277$$

$$M_{w_{pmts}} = 533,61 \text{ Mg}$$

Lm – liczba mieszkańców na dzień 31.12.2014r. na podstawie danych z Urzędu Gminy

Mw_{GUS} - masa wytworzonych odpadów przez jednego mieszkańca na terenie województwa wielkopolskiego, 314 kg na osobę.

Um_{pmts} – na podstawie KPGO 2014 dla gminy wiejskiej wynosi 0,277

$$P_{pmts} = Mr_{pmts} / Mw_{pmts} \times 100 \%$$

$$P_{pmts} = 177,89 / 533,61 \times 100 \%$$

$$P_{pmts} = 33,337 \% \approx 33 \%$$

Mr_{pmts} - łączna masa odpadów papieru, tworzyw sztucznych i szkła, wyrażona w Mg zgodnie z danymi zawartymi w tabeli Dział V

Mw_{pmts} - 533,61 Mg, zgodnie z obliczeniami powyżej

33 % > 14 % poziom został osiągnięty

- 8.3 Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych z odebranych z obszaru gminy odpadów komunalnych wyliczony na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia oraz odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 645).

Uzyskany poziom to: 100% > 38% poziom został osiągnięty

9. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych , odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

9.1. W 2014 roku z terenu gminy Mieścisko odebrano 1192,76 Mg z czego 884,64 Mg poddano składowaniu metodą D5, a 308,12 Mg poddano zagospodarowaniu metodą R12.

9.2. Łączna masa selektywnie odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wyniosła w 2014 roku 250,11 Mg.

9.3. Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyliczony na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 28 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r., poz. 676).

$$OUB_{1995} = 0,155 \times L_m + 0,047 \times L_w \text{ [Mg]}$$

$$OUB_{1995} = 0,155 \times 0 + 0,047 \times 5869 \text{ [Mg]}$$

$$OUB_{1995} = 275,843 \text{ [Mg]}$$

L_m – liczba mieszkańców miasta w 1995 r. na obszarze gminy równa się „0” z uwagi na to, że gmina jest gminą wiejską

L_w – liczba mieszkańców wsi w 1995 r. na obszarze gminy według danych GUS

Masa odpadów ulegających biodegradacji wytworzona w 1995 r. wynosi:

$$OUB_{1995} = 275,843 \text{ [Mg]}$$

$$OUB_R = OUB_{1995} \times P_R / 100 \text{ [Mg]}$$

$$OUB_R = [275,843 \times 50] / 100$$

$$OUB_R = 13792,15 / 100$$

$$OUB_R = 137,92 \text{ [Mg]}$$

Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dozwolona do składowania w roku rozliczeniowym wynosi: $OUB_R = 137,92 \text{ [Mg]}$

$$M_{OUBR} = (M_{MR} \times U_M) + (M_{WR} \times U_W) + (M_{SR} \times U_S) + (M_{BR} \times 0,52) \text{ [Mg]}$$

$$M_{OUBR} = (0 \times 0,57) + (884,64 \times 0,48) + (0 \times 0) + (0 \times 0,52) \text{ [Mg]}$$

$$M_{OUBR} = 0 + 424,62 + 0 + 0 \text{ [Mg]}$$

$$M_{OUBR} = 424,62 \text{ [Mg]}$$

M_{MR} - masa zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zebranych na obszarze miasta, przekazanych do składowania wynosi 0 z uwagi na fakt, że gmina jest gminą wiejską

M_{WR} - masa zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zebranych na obszarze wsi, przekazanych do składowania wynosi 884,64 Mg

Masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru gminy w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania wynosi $M_{OUBR} = 424,62$ [Mg]

$$T_R = M_{OUBR} \times 100 / OUB_{1995} [\%]$$

$$T_R = 424,62 \times 100 / 275,843 [\%]$$

$$T_R = 153,93\%$$

Jeżeli $T_R = P_R$ albo $T_R < P_R$ – poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w roku rozliczeniowym został osiągnięty.

$T_R > P_R$ – poziom nie został osiągnięty

$153,93\% > 50\%$ - poziom nie został osiągnięty

10. Podsumowanie i wnioski

System gospodarki odpadami komunalnymi, mimo drobnych, nieprecyzyjnych błędów w przepisach prawa, które są na bieżąco zmieniane przez ustawodawcę, działa poprawnie.

Po analizie 2014 roku z uwzględnieniem 2012 i 2013 roku bez wątpienia należy stwierdzić, że znacznie wzrosła ilość odebranych surowców wtórnych, co przekłada się na osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, który wyniósł 33 % co jest znacznie powyżej minimum jakie gmina musi osiągnąć tj. 14%. Jest to między innymi efekt wzrostu poziomu świadomości mieszkańców o potrzebie właściwie prowadzonej gospodarki odpadami i ekonomii związanej z tą działalnością.

Ilość odebranych odpadów biodegradowalnych (216 Mg) z terenu gminy znacznie wzrosła w stosunku do 2013 roku (47 Mg). Bezpośrednią przyczyną tego wzrostu jest fakt, że „nowy system gospodarki odpadami” zaczął funkcjonować w połowie roku 2013, a w 2014 roku funkcjonował przez cały rok. Należy również wspomnieć o wzroście częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z jednego w miesiącu do dwóch w 2014 roku.

Przy analizie lat 2012, 2013, 2014 nie odnotowano wzrostu odbioru odpadów zmieszanych (200301). Zawsze był to tonaż około 1200 Mg.

Po podpisaniu przez Prezydenta Rzeczypospolitej w dniu 18 grudnia 2014 roku ustawy o z dnia 28 listopada 2014 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, gmina podjęła procedurę zmiany podmiotu składającego deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (z indywidualnych płatników na Spółdzielnię Mieszkaniową lub Wspólnotę). Zgodnie z przepisami prawa nowych przypisów dokonano z dniem 1 lutego 2015 roku.

Gmina Mieścisko wypełniając zapisy z art. 3 ust.2 pkt 6 zobowiązana jest utworzyć na terenie gminy selektywny punkt zbierania odpadów komunalnych. Dotychczas niniejszy obowiązek z uwagi na kosztowną inwestycję nie zostawał wypełniany. Od 1 lipca 2015r zostanie uruchomiony punkt selektywnej zbiórki odpadów na terenie Popowa Kościelnego dz. nr 528/1. Niniejszy punkt będzie prowadzony przez Gminę.

Z uwagi na udział Gminy Mieścisko w Międzygminnym Składowisku Odpadów Komunalnych Spółka z o.o. kolejny przetarg obejmujący okres 01.07.2015-13.12.2016 będzie przetargiem wyłącznie na odbiór odpadów komunalnych ze wskazaniem, że Wykonawca dostarczy odpady komunalne do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Nowe-Toniszewo-Kopaszyn prowadzonym przez MSOK.

Należy dostosować akty prawa miejscowego, związane z gospodarką odpadami na terenie Gminy Mieścisko, wydane na podstawie ustawy o utrzymaniu i czystości i porządku w gminach w terminie 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 28 listopada 2014 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw tzn. do 31.07.2016 roku. Dnia 04.02.2015 roku Rada Gminy Mieścisko podjęła następujące uchwały: uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych oraz ustalenia wysokości tej opłaty oraz uchwałę w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik.